

Pour une synergie des actions

La cérémonie d'ouverture de l'atelier qui a regroupé toutes composantes du monde rural, a été présidée par le Ministre de l'Elevage et des Ressources Animales en présence du SG du Ministère de l'Agriculture et de l'Équipement Rural, du Directeur Général de la SAED, de la Coordinatrice de AVSF et du représentant de l'AFD. L'occasion a été saisie par les différents orateurs de passer en revue les atouts et les contraintes du monde rural. Dans ce chapitre, il faut noter un immense portefeuille de projets et programmes destinés à la gestion foncière et au développement des ressources animales notamment dans la zone sylvopastorale.

Le Ministre Aly Saleh Diop qui a remercié les partenaires au développement qui accompagnent le Sénégal a d'autre part salué les efforts de l'Etat non sans relever le paradoxe de la situation alimentaire de notre pays. Pour le Ministre de l'Elevage et des Ressources Animales, malgré l'importance des potentialités de production, les besoins alimentaires des popula-



tions ne sont pas encore totalement couverts. Pour lui, trois facteurs expliquent ce déficit; la croissance démographique, les changements climatiques et la faible productivité.

Cependant, une lueur d'espoir est permise avec la tenue de cet atelier dont les axes de réflexion définis, permettront aux différents acteurs de tracer les contours d'une synergie des actions. C'est ainsi que le Ministre dira: "me fondant sur la forte mobilisation surtout celle des

acteurs de terrain qui ont un vécu des situations et une grande connaissance des problèmes d'une part et sur la qualité des participants d'autre part, je suis persuadé que vos échanges et réflexions, aboutiront à des propositions et des recommandations pertinentes permettant d'améliorer les pratiques et règles de gestion des espaces agropastoraux, l'appropriation par les acteurs locaux et d'apaiser ainsi les relations entre usagers."

Les 3 groupes de travail

Les termes de référence pour les 3 groupes de travail constitués s'articulent autour de questionnaire poussant à une réflexion approfondie. Il s'agira pour chaque groupe, de compléter un tableau en mettant pour chaque organe de gestion de l'UP (Unité Pastorale)

ou du POAS (Plan d'Occupation et d'Affectation des Sols), les activités à mener, les indicateurs de suivi et les structures au niveau local (Conseil municipal, et STD, etc) chargées de les accompagner et de faire le suivi.

Outre les réponses aux différentes questions, chaque groupe fait des propositions innovantes et formule les recommandations jugées pertinentes pour que les POAS et les UP puissent être accompagnés et suivis de manière durable par les acteurs locaux (au-delà des projets)

Groupe 1

Identification des attentes/ Objectifs

Groupe 2

Indicateurs et mécanismes de suivi par les acteurs locaux UP

Groupe 3

Indicateurs et mécanismes de suivi par les acteurs locaux POAS



UP

Les principaux enjeux suivants en relation avec le concept UP peuvent être retenus :

- Garantir la mobilité;
 - Avancée du front agricole (plaidoyer et prise en compte du foncier pastoral);
 - Pastoralisme et changements climatiques (Perspectives climatiques: augmentation des températures, changement des régimes de pluie, récurrence d'évènements extrêmes, etc.) incidences sur les ressources essentielles de l'élevage (eau, animaux, fourrages et aliments etc.);
 - Gestion des aires protégées et pastoralisme;
 - Hydraulique pastorale;
 - Code pastoral ;
 - Prise en compte des nouveaux textes : PNADT et LOADT
- L'objectif général de l'UP : contribu-

ENJEUX DE DEVELOPPEMENT PASTORAL ET ÉVOLUTION DU CONCEPT

er à la gestion durable et concertée de l'espace, des ressources agrosylvopastorales et des infrastructures communautaires. La pertinence repose essentiellement sur quatre dimensions :

- la dimension sociétale comprend les populations, les institutions, les cadres de décision, les services
- La dimension écologique intègre l'eau, les pâturages et le sol. L'espace pastoral est délimité et organisé en sous espaces homogènes
- La dimension économique comprend le bétail, la santé animale et les marchés, etc.
- La dimension organisationnelle qui prend en compte ses capacités à se fédérer pour assurer le portage de leur plaidoyer.

Les UP ont démarré dans les années 80 avec le Projet de Développement de l'Élevage au Sénégal Oriental) le

Concept a évolué avec les différents projets :

- PDES0 (UP autour de puits pastoraux, alphabétisation fonctionnelle, formation auxiliaire...);
 - PICOGERNA (né de la fusion du PARCE et du PDES0, UASP, GRN, DRS, reboisement...);
 - PAPF (Mise en défens, expérimentation notion capacité de charge...);
 - PRODAM, PAPEL (Up autour de forage, infrastructures, animation...);
 - PGIES, PFNAC (RNC/UP, périphéries des aires protégées RF, AGR, avifaune, PFNL);
 - CERFLA (plaidoyer, renforcement de capacités, PFNL, animation...);
 - AVSF, PDESOC, PROGERT, PADAER I, PASA / Lou- Ma- Kaf, PAFA-E, PRAPS, YELLITARE, PADAER II, PDEPS (Infrastructures, animation, renforcement de capacités, AGR...)
- Les contraintes et points d'attention
- Difficultés d'appropriation des UP à la base / niveau village ;
 - Différence de niveau dans la com-



- préhension du concept UP dans l'administration;
- Difficultés de mobilisation pour la GRN (coupes, carbonisation);
 - Méconnaissances rôles et responsabilités des membres
 - Visualisation des limites des UP ;
 - analphabétisme ;
 - Situation financière non maîtrisée....

POAS

Le POAS, outil de planification spatiale est élaboré pour les communes dans la perspective d'asseoir une gestion foncière efficiente qui intègre les différents systèmes de production et modes d'occupation du sol dans une logique de développement durable. Son élaboration survient, en sus de l'existence de textes de réglementations sur les ressources naturelles, du transfert de compétences aux CL, dans un contexte marqué par l'avancé du front agricole dont le corollaire est, entre autres, un défaut de maîtrise du foncier, des conflits récurrents liés à l'usage des ressources. Les objectifs visés par le POAS sont : une clarification de la situation foncière, renforcement de la complémentarité entre secteurs d'activités

CONCEPT, DÉMARCHE D'ÉLABORATION, MISE EN ŒUVRE ET STRATÉGIES DE PÉRENNISATION

différents (agriculture, élevage, pêche, etc...) et promotion de la démocratie locale à travers la participation et l'inclusion de tous les acteurs dans les prises de décision et de suivi des actions à la base.

Des principes majeurs sous-tendent l'élaboration des POAS dont la maîtrise d'ouvrage assurée par la Collectivité Territoriale, le contrôle de légalité par l'Administration Territoriale, la SAED ou tout partenaire technique, joue le rôle d'ingénieur conseil en mobilisant l'expertise, la logistique, les ressources nécessaires pour la mise en œuvre du POAS, l'adaptation des produits aux acteurs locaux, entre autres. Dans l'élaboration du POAS, la collecte des données, la validation des informations et des diagnostics, la définition des choix d'occupation des sols ainsi que la phase d'application constituent les

principales étapes qui jalonnent le processus.

Après l'élaboration, un dispositif organisationnel est mis en place avec la définition de zones de gestion et d'organes de suivi du plan dans chaque commune (Comité technique d'application du Plan, commissions de zones, coordonnateurs des animateurs POAS,...). Après l'opération Pilote de Ross Bethio en 1997, les POAS ont été, dans le cadre de projets, étendus au reste des communes de la vallée. Aujourd'hui pas de 50 en disposent. Malgré les accompagnements dont les communes font l'objet, des difficultés sont notées dans l'animation territoriale pour la mise en application des plans, dans leur appropriation pour leur efficacité sur le terrain.

En complément au POAS, d'autres outils de gestion des ressources na-



turelles, de l'espace et de sécurisation du foncier rurale, en particulier la Charte du Domaine Irrigué (CDI) et le Système d'Information Foncière (SIF), ont été développés dans la vallée du fleuve Sénégal dans le but de faciliter une gestion transparente et efficiente du foncier dans les communes.

Autour de ces 2 espaces où l'eau et la terre constituent les principales ressources naturelles, gravitent plusieurs projets et programmes destinés à leur gestion pour le bien-être des populations et du cheptel. Il s'agit pour la plupart de construction ou la réhabilitation d'infrastructures hy-

droagricoles ou pastorales, de renforcement de capacité des acteurs et d'équipements mais aussi du matériel pour alléger les travaux des femmes. L'amélioration de l'hydraulique pour le développement de cultures de décrue, les programmes de santé animale, la création de pistes pour désenclaver certaines zones, de pare-feux pour lutter contre les feux de brousse, bref! tout un portefeuille de projets et programmes qui cohabitent et dont l'intérêt à une complémentarité concertée des actions envers les populations, est plus qu'une nécessité. Les différentes présentations des activités d'accompagnement des UP et/ou POAS de ces structures à l'atelier, est une parfaite illustration: AVSF, CERFLA, PASA, PRAPS, PADAER2, CLM, PDEPS, AIDEP, ASAMM/APE-FAM, etc.

Des Projets et Programmes

Bulletin réalisé par :
Madine NDAO, Journaliste
Consultant en Communication
damefatma@gmail.com